



Formulation of a Strategic Policy-Making Model for Electrical Energy Infrastructure to Manage Energy Crises in the Islamic Republic of Iran

Mohammad Hassan Ataee Kachoee¹ , Seyed Mahdi Farahi*² , Mohsen Sasani Ghamsari³ ,
Majid Ramezani Arani⁴ 

1. PhD. Student, Researcher, Engineering and Passive Defense University Complex, Malek Ashtar University of Technology, Tehran, Iran

2. Assist. Prof., Industrial Engineering University Complex, Malek Ashtar University of Technology, Tehran, Iran (Corresponding Author) seyedmahdifarahi@gmail.com

3. Assist. Prof., Faculty of Defense, National Defense University, Tehran, Iran

4. Researcher, Security Research Institute, National Defense University, Tehran, Iran



<https://dor.isc.ac/dor/20.1001.1.23453915.1404.14.2.6.6>

Original Paper

This study aimed to identify and prioritize the variables influencing the formulation of a strategic policy-making model for electrical energy infrastructure in the Islamic Republic of Iran, utilizing the fuzzy TOPSIS multi-criteria decision-making method with a triangular fuzzy approach. The research adopted a descriptive-exploratory design with a mixed-methods (qualitative-quantitative) approach. Data were collected through library studies, analysis of upstream policy documents, interviews with energy and infrastructure experts, and semi-structured questionnaires. The findings resulted in the identification of 138 sub-components, 35 components, and 5 dimensions, categorized within a strategic policy-making model for Iran's electrical energy infrastructure. The fuzzy TOPSIS ranking revealed that sub-components related to environmental sustainability, technology, and climatic resources were among the highest priorities. Key sub-components included "compliance with climatic resources," "facilitation of advanced technology transfer," "carbon emission reduction," and "optimal use of renewable energy resources." Additionally, components such as "international collaborations," "strategic management," "diversification of energy resource portfolios," and "ensuring energy sustainability" were ranked as high priorities. The novelty of this research lies in its comprehensive, multi-dimensional model, encompassing structural, procedural, contextual, behavioral, and directional dimensions. This model serves as an operational framework for decision-makers and energy planners in Iran to manage energy crises and enhance the resilience of critical energy infrastructure.

Keywords:

Energy Policy,
Electrical Energy
Infrastructure, Crisis
Management, Fuzzy
TOPSIS, I.R.Iran.



Received: Mar. 21, 2025

Revised: July 01, 2025

Accepted: Aug. 01, 2025

To cite this article:

Ataee Kachoee, M. H., Farahi, S. M., Sasani Ghamsari, M., Ramezani Arani, M. 2025. Formulation of a strategic policy-making model for electrical energy infrastructure to manage energy crises in the Islamic Republic of Iran. *Emergency Management*, 14(4), 16-41. <https://dor.isc.ac/dor/20.1001.1.23453915.1404.14.2.6.6>.

Use your device to scan and read the article online



© The Author(s).

This work is licensed under a [Creative Commons Attribution 4.0 International License](https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/)



تدوین مدل راهبردی سیاست‌گذاری در زیرساخت‌های انرژی الکتریکی به‌منظور مدیریت بحران انرژی در کشور جمهوری اسلامی ایران

محمدحسن عطائی کچوئی^۱، سید مهدی فرحی^{۲*}، محسن ساسانی قمصری^۳، مجید رضانی آرانی^۴

۱- دانشجوی دکترا، پژوهشگر، مجتمع دانشگاهی مهندسی و پدافند غیرعامل، دانشگاه صنعتی مالک اشتر، تهران، ایران

۲- استادیار، مجتمع دانشگاهی مهندسی صنایع، دانشگاه صنعتی مالک اشتر، تهران، ایران

(نویسنده مسئول) sevedmahdifarahi@gmail.com

۳- استادیار، دانشکده دفاع، دانشگاه عالی دفاع ملی، تهران، ایران

۴- پژوهشگر، پژوهشکده امنیت، دانشگاه عالی دفاع ملی، تهران، ایران



<https://dor.isc.ac/dor/20.1001.1.23453915.1404.14.2.6.6>

مقاله پژوهشی

چکیده

در این پژوهش، متغیرهای مؤثر در تدوین مدل راهبردی سیاست‌گذاری در زیرساخت‌های انرژی الکتریکی جمهوری اسلامی ایران با استفاده از روش تصمیم‌گیری چند شاخصه فازی TOPSIS با رویکرد فازی مثلثی رتبه‌بندی و استخراج شدند. این تحقیق از نوع توصیفی-اکتشافی و با رویکرد آمیخته (کیفی-کمی) انجام شد. داده‌ها از طریق مطالعات کتابخانه‌ای، تحلیل اسناد بالادستی، مصاحبه با خبرگان حوزه انرژی و زیرساخت‌ها و با استفاده از پرسشنامه نیمه‌باز ساختاریافته گردآوری شدند. یافته‌های پژوهش منجر به استخراج ۱۲۸ زیرمؤلفه، ۳۵ مؤلفه و ۵ بعد شدند که در قالب مدل راهبردی سیاست‌گذاری در زیرساخت‌های انرژی الکتریکی جمهوری اسلامی ایران دسته‌بندی شدند. نتایج رتبه‌بندی بر اساس روش TOPSIS فازی نشان داد که زیرمؤلفه‌های مرتبط با محیط‌زیست، فناوری و منابع اقلیمی در رتبه‌های بالا قرار دارند. از جمله زیرمؤلفه‌های برتر می‌توان به «رعایت منابع اقلیمی»، «امکان انتقال فناوری‌های نوین»، «کاهش تولید کربن» و «استفاده بهینه از منابع انرژی تجدید پذیر» اشاره کرد. همچنین مؤلفه‌هایی مانند «تعاملات بین‌المللی»، «مدیریت راهبردی»، «تنوع در سبد منابع انرژی» و «تضمین پایداری انرژی الکتریکی» از اولویت بالایی برخوردار بودند. نوآوری این تحقیق در ارائه یک مدل جامع و چندبعدی برای سیاست‌گذاری در زیرساخت‌های انرژی الکتریکی است که علاوه بر ابعاد ساختاری و فرایندی، ابعاد زمینه‌ای، رفتاری و جهت‌گیری را نیز در برمی‌گیرد. این مدل می‌تواند به‌عنوان چارچوبی عملیاتی برای تصمیم‌گیرندگان و برنامه‌ریزان انرژی در جمهوری اسلامی ایران به‌منظور مدیریت بحران انرژی و تقویت مقاومت زیرساخت‌های حیاتی کشور مورد استفاده قرار گیرد.

دریافت: ۱۴۰۴/۰۱/۰۱

اصلاح: ۱۴۰۴/۰۴/۱۰

پذیرش: ۱۴۰۴/۰۵/۱۰

از دستگاه خود برای اسکن و خواندن مقاله
به صورت آنلاین استفاده کنید



برای ارجاع به این مقاله به صورت زیر اقدام فرمایید:

عطائی کچوئی، م. ح.، فرحی، س. م.، ساسانی قمصری، م.، رضانی آرانی، م.، ۱۴۰۴. تدوین مدل راهبردی سیاست‌گذاری در زیرساخت‌های انرژی الکتریکی به‌منظور مدیریت بحران انرژی در کشور جمهوری اسلامی ایران. مدیریت بحران، ۱۴(۴)، ۱۶-۴۱

<https://dor.isc.ac/dor/20.1001.1.23453915.1404.14.2.6.6>



© The Author(s).
This work is licensed under a [Creative Commons Attribution 4.0 International License](https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/)

۱- مقدمه و بیان مسئله

سیاست‌گذاری، مسیر یا روش تعیین‌شده علمی است که از میان بدیل‌ها انتخاب می‌شود و در پرتو شرایط مفروض، تصمیمات حال و آینده را هدایت می‌کند [۱]. سیاست‌گذاری واژه‌ای است که با حکومت، دولت، جامعه و مسائل عمومی آن گره‌خورده و تداعی‌کننده اقدام دولت در اداره صحیح امور عمومی است [۲]؛ بنابراین هر کشوری به‌وسیله سیاست‌گذاری صحیح در زمینه‌های مختلف سیاسی، اجتماعی، اقتصادی، فرهنگی و... سعی در تحقق آرمان‌ها و ارزش‌های خود دارد. جمهوری اسلامی ایران نیز همچون سایر کشورها به این امر پرداخته و برای آن جایگاه ویژه‌ای در نظر گرفته است.

سیاست‌گذاری در همه عرصه‌های مدیریت جامعه موضوعیت دارد [۳]. سیاست‌گذاری انرژی در سال‌های اخیر به لحاظ افزایش یافتن نقش انرژی و محیط‌زیست در فعالیت‌های اقتصادی سیاسی و اجتماعی جوامع مختلف از اهمیت ویژه‌ای برخوردار گشته است. وجود منابع زیرزمینی فراوان و همچنین موقعیت ژئوپلیتیکی خاص ایران باعث ایجاد یک نگاه متفاوت به زیرساخت‌های انرژی به‌ویژه زیرساخت‌های انرژی الکتریکی به‌عنوان یک مزیت نسبی و موتور توسعه اقتصادی و عامل تاب‌آوری ملی می‌شود که اهمیت و اولویت بسیار زیادی را برای حفاظت و توسعه از این زیرساخت‌ها از طریق پدافند غیرعامل ایجاد می‌کند [۴].

استفاده از پدافند غیرعامل برای تضمین پایداری زیرساخت‌های انرژی و همچنین مقابله با تهدیدات تروریستی، خرابکاری و تهدیدات سایبری و کاهش آسیب‌پذیری آن، یک موضوع اساسی است [۵]. در حوزه توسعه امن و ایمن زیرساخت‌های حیاتی، از زمان شکل‌گیری سازمان پدافند غیرعامل کشور، سیاست‌گذاری‌های مدونی در حوزه‌های مختلف صورت پذیرفته است؛ اما

از آنجاکه تهدیدات سیال و متغیر هستند و از سوی دیگر روندهای جاری کشور نیز به‌مرور زمان تغییر می‌کنند، مدل‌های سیاست‌گذاری در زیرساخت‌های بخش‌های مختلف کشور نیز باید بهبود یابند که این اتفاق تاکنون نیز به‌طور مستمر در حال انجام است [۶].

ازجمله بخش‌هایی که تداوم کارکرد و تاب‌آوری در آن بستری اساسی برای ارتقا و حفظ مراکز زیرساختی یک کشور را فراهم می‌کند، حوزه انرژی الکتریکی است. زیرساخت‌های انرژی الکتریکی دارایی‌های بسیار پرهزینه و ارزشمندی هستند و یک سرمایه کلان برای کشور محسوب می‌شوند [۷] که سیاست‌گذاری‌های صحیح می‌تواند نقش بسیار مؤثری در ارتقاء تاب‌آوری از روش‌های مختلف مانند حفظ زنجیره تأمین انرژی الکتریکی و کوچک‌سازی و موازی‌سازی زیرساخت‌های انرژی الکتریکی و شبکه توزیع داشته باشد [۸].

از آنجاکه تقریباً تمامی زیرساخت‌های کشور اعم از زیرساخت‌های امنیتی، صنعتی، خدماتی و اجتماعی کشور به‌طور مستقیم به زیرساخت‌های انرژی الکتریکی وابسته می‌باشند و ایجاد اختلال در فرایند تولید، خدمات یا عملیات این مجموعه‌ها باعث ایجاد مشکلات جبران‌ناپذیر در کشور می‌شوند، وجود یک مدل سیاست‌گذاری در زیرساخت‌های انرژی الکتریکی به‌عنوان یک زیرساخت بالادستی، به دلیل حفظ و ارتقای توان تاب‌آوری در زیرساخت‌های پایین‌دستی بسیار حائز اهمیت بوده و توجه بیشتر به موضوع پدافند غیرعامل در این بخش می‌تواند اثرات بسیار خوبی در کاهش آسیب‌پذیری و تداوم کارکردهای ضروری آنها داشته باشد. همچنین به منظور اطمینان یافتن از برخورداری از عرضه مطمئن و پایدار انرژی الکتریکی و همچنین بازار تقاضای همراه با کشش و رشد مناسب، از دغدغه‌های اصلی هر کشور برای توسعه همه‌جانبه خود است.

۱۸

شماره ۳۲

زمستان ۱۴۰۴
فصلنامه علمی

و پژوهشی



مدیریت عامل راهبردی سیاست‌گذاری در زیرساخت‌های انرژی الکتریکی
به منظور مدیریت بحران انرژی در کشور جمهوری اسلامی ایران /
محمدحسین عطائی کجوری، سید مهدی فرخی، محسن ساسانی قمصوری، مجید
مفتاحی آرائی



این امر بدون سیاست‌گذاری در زیرساخت‌های انرژی به‌خصوص انرژی الکتریکی در سطح بنگاه‌های صنعتی، شوراها و شهرداری‌های محلی و همچنین دولت‌های ملی و در سطح بین‌المللی امکان‌پذیر نیست [۹].

نیاز به مطالعات برای شناخت مدل سیاست‌گذاری در زیرساخت‌های انرژی الکتریکی با رویکرد مصونیت در برابر تهدیدات طبیعی و انسان‌ساخت، به‌عنوان مقدمه‌ای برای دستیابی به یک مدل راهبردی و بومی احساس شده و به‌عنوان مسئله تحقیق حاضر مطرح می‌شود. براین‌اساس مسئله پژوهش آن است که با مطالعه و استخراج مدلی در مقیاس راهبردی (کلان) در حوزه سیاست‌گذاری پدافند غیرعامل برای زیرساخت‌های انرژی الکتریکی در کشور جمهوری اسلامی ایران، ابعاد، مؤلفه‌ها و زیرمؤلفه‌های آن را استخراج نموده و خروجی پژوهش را به تصمیم‌سازان و تصمیم‌گیران پیشنهاد نماید.

همچنین هدف اصلی تحقیق استخراج و تدوین یک مدل راهبردی سیاست‌گذاری در زیرساخت‌های انرژی الکتریکی جمهوری اسلامی ایران برای مقابله با بحران انرژی و اهداف فرعی آن شامل شناسایی ابعاد، مؤلفه‌ها و زیرمؤلفه‌های مؤثر در سیاست‌گذاری زیرساخت‌های انرژی الکتریکی، ارائه چارچوبی نظام‌مند برای تصمیم‌گیری استراتژیک در مدیریت بحران انرژی، وزن‌دهی و رتبه‌بندی متغیرهای استخراج‌شده با استفاده از روش TOPSIS فازی مثلثی و در نهایت پیشنهاد مدلی قابل‌اجرا برای برنامه‌ریزان و تصمیم‌گیرندگان در حوزه انرژی الکتریکی است.

۲- پیشینه تحقیق

از مهم‌ترین پژوهش‌های مرتبط با موضوع این تحقیق در مطالعات داخلی را می‌توان به مطالعات راهبردی سالنامه امنیتی ج.ا.ایران اشاره نمود. سالنامه مذکور که به همت پژوهش‌کنندگان مطالعات

راهبردی تهیه می‌شود، به‌طور سالانه به بررسی مهم‌ترین رویدادهای مرتبط با امنیت ملی پرداخته و به پیش‌بینی مهم‌ترین رویدادهای سال بعد در قالب سناریوهای مختلف می‌پردازد. در بخش زیرساخت‌های حیاتی سالنامه امنیتی، به بررسی وضعیت زیرساخت‌های کشور و تهدیدها و فرصت‌های پیشروی چند نمونه از زیرساخت‌های مهم کشور پرداخته می‌شود.

در سالنامه امنیتی سال ۱۴۰۲ در بخش مذکور به بررسی شش زیرساخت پولی و بانکی، حمل‌ونقل، آب و فاضلاب، ارتباطات و فناوری، اطلاعات، نفت و گاز و برق پرداخته‌شده و به چهار چالش ازجمله ناترازی در عرضه و تقاضا، فقدان نقشه راه راهبردی و چشم‌انداز توسعه زیرساخت‌های کشور، فرسودگی و خرابکاری و حملات سایبری اشاره‌شده است و در پایان پیش‌بینی وضعیت زیرساخت‌های شش‌گانه مذکور در سال ۱۴۰۳ و همچنین چند توصیه راهبردی را ارائه نموده است. سایر مطالعات مهم و مرتبط داخلی در جدول (۱) آورده شده است.

با بررسی پیشینه خارجی می‌توان به پژوهش‌هایی اشاره نمود که تأثیر عوامل راهبردی مداخله‌گر را بر سیاست‌گذاری در زیرساخت‌های حیاتی به‌ویژه زیرساخت‌های انرژی الکتریکی را موردبررسی و تحلیل قرار داده است. به‌عنوان نمونه مرکز زیرساخت‌های جهانی^۱ در سال ۲۰۲۰ در گزارشی تحت عنوان «آینده زیرساخت‌ها» به بررسی برخی زیرساخت‌ها ازجمله زیرساخت‌های انرژی الکتریکی (برق) پرداخته است [۱۳]. در این پژوهش تعداد ۲۵ کلان‌روند در ۵ دسته‌بندی کلی جامعه و نیروی کار، بازار و مشتری، ژئوپلیتیک و مقررات، تکنولوژی و پایداری و تاب‌آوری شناسایی‌شده است و میزان اثرگذاری آنها بر سیاست‌گذاری در زیرساخت‌های انرژی الکتریکی بر اساس سه شاخص میزان قطعیت

¹ Global Infrastructure Hub

جدول ۱- پیشینه مطالعات داخلی مرتبط با موضوع

ردیف	عنوان پژوهش	پژوهشگر	سال پژوهش	نتایج
۱	سالنامه امنیتی [10]	مرکز مطالعات راهبردی	۱۴۰۲	به بررسی کلی شش زیرساخت پولی و بانکی، حمل و نقل، آب و فاضلاب، ارتباطات و فناوری، اطلاعات، نفت و گاز و برق پرداخته شده و به چهار تهدید عمده شامل ناترازی در عرضه و تقاضا، فقدان نقشه راه راهبردی و چشم انداز توسعه زیرساخت‌های کشور، فرسودگی و خرابکاری و حملات سایبری اشاره شده است.
۲	ارزیابی نقش مضامین زیرساخت‌های حیاتی صنعت در تقویت قابلیت‌های راهبردهای توسعه پایدار صنعت نفت و گاز [11]	سمالی و همکاران	۱۴۰۱	در این پژوهش تعداد ۵ مضمون و ۳ مؤلفه به‌عنوان، عوامل عمده توسعه زیرساخت‌های حیاتی حوزه نفت و گاز شناسایی شده و پس از ارزیابی عوامل عمده شناسایی شده، عامل فنی با رویکرد توسعه اقتصادی به‌عنوان تأثیرگذارترین عامل برای تقویت قابلیت‌های راهبردی توسعه پایدار صنعت مذکور معرفی شده است.
۳	ارزیابی تهدیدات علیه دارایی‌های کلیدی حوزه انرژی با رویکرد پدافند غیرعامل [4]	عطایی و همکاران	۱۴۰۲	در این پژوهش تعداد هفت تهدید علیه زیرساخت انرژی منطقه مورد مطالعه شناسایی و سپس با استفاده تحلیل آماری اقدام به رتبه‌بندی تهدیدات نموده است که تهدید هوایی- موشکی مهم‌ترین تهدید و تهدید سایبری با ارجحیت‌ترین تهدید این حوزه شناسایی شده است.
۴	الگوی مفهومی سیاست‌گذاری دفاعی ج.ا.ایران بر مبنای مطالعه تطبیقی الگوی کشورهای منتخب [12]	سعادت راد	۱۳۹۵	این پژوهش در قالب رساله دوره دکتری، مهم‌ترین مؤلفه‌های اساسی تأثیرگذار بر سیاست‌گذاری دفاعی ج.ا.ایران را احصا و پس از اولویت‌بندی ابعاد، مؤلفه‌ها و شاخص‌های آن با تعیین ارتباط بین ابعاد، مؤلفه‌ها و شاخص‌های الگو احصا نموده و مهم‌ترین چالش‌های فراروی پیاده‌سازی آن را بیان نموده است.
۵	سیاست‌گذاری انرژی [9]	ملکی	۱۴۰۳	مؤلف این کتاب با بررسی تأثیرات سیاست، حکومت و ژئوپلیتیک، محیط زیست و چالش‌های بین‌المللی بر روندهای سیاست‌گذاری در زیرساخت‌های انرژی کشور را مورد بررسی قرار داده است و توصیه‌هایی را به سیاست‌گذاران ارائه نموده است.
۶	مدیریت حوادث در سازمان‌های خدمات رسان با رویکرد قابلیت اطمینان بالا [35]	ایران دوست و همکاران	۱۳۹۶	این تحقیق توصیفی اکتشافی که از نظر هدف کاربردی بوده است با ابزار پرسشنامه در جامعه آماری منتخب مدیران شرکت‌های توزیع برق منطقه‌ای ایران نسبت به استخراج مؤلفه‌هایی نظیر توان تعامل بالا، سرعت انتقال بالا، آرامش، امنیت، یادگیری، کار گروهی، مدیریت استعداد، آشفستگی سازمان یافته، مدیریت دانش، اعتماد، چرخش شغلی، وفاداری، سختی کار، بقای تجربه و کرامت به‌منظور بهبود فرآیندهای سیاست‌گذاری معرفی نموده است.

ردیف	عنوان پژوهش	پژوهشگر	سال پژوهش	نتایج
۷	احصای شاخص‌های آسیب‌پذیری مجموعه‌های صنعتی از منظر پدافند غیرعامل [27]	نکوئی و همکاران	۱۳۹۵	این مقاله باهدف شناسایی شاخص‌های آسیب‌پذیری مجموعه‌های صنعتی با استفاده از روش تحلیل محتوا و تاکسونومی عددی، مفهوم آسیب‌پذیری‌های «عام» مجموعه‌های صنعتی را بررسی می‌کند. این مفهوم در ابعادی چون ماهیت آمایشی، کالبدی و قابلیت‌شناسایی مجموعه از سوی تهدیدگر دسته بندی و در ادامه با تشریح ابعاد، مؤلفه‌های تأثیرگذار و در نهایت، شاخص‌ها یا اندازه‌گیری آسیب‌پذیری در مجموعه‌های صنعتی بیان می‌شوند.

رخداد، میزان آمادگی زیرساخت برای مقابله با چالش‌ها و میزان تأثیر بالقوه چالش‌ها بر عملکرد زیرساخت ارزیابی و مورد تجزیه و تحلیل قرار گرفته است. سایر پژوهش‌های مرتبط خارجی در جدول (۲) بیان شده است.

با تحلیل سوابق پژوهشی می‌توان بیان کرد که موضوع سیاست‌گذاری به‌عنوان امری بسیار مهم و جدی در تعیین سیاست‌های کشورهای در حوزه‌های مختلف مورد توجه پژوهشگران است. در این راستا، وجه تمایز این پژوهش با پیشینه پژوهش‌های داخلی و خارجی انجام‌شده، رویکرد جامع به سیاست‌گذاری، بررسی مؤلفه‌ها و زیرمؤلفه‌های مداخله‌گر در سیاست‌گذاری برای زیرساخت‌های حوزه انرژی الکتریکی در ج.ا.ایران و بیان تأثیرات آنها است.

رویکرد جامع به این معنا است که تمامی جنبه‌های مرتبط با یک مدل سیاست‌گذاری و مدیریت زیرساخت‌های حوزه انرژی الکتریکی از قبیل ابعاد ساختاری، رفتاری، فرآیندی، محتوایی و جهت‌گیری در نظر گرفته شده است؛ بنابراین جنبه نوآوری این پژوهش اتخاذ رویکرد جامعی است که به دنبال تصویر کامل‌تری از مدل سیاست‌گذاری زیرساخت‌های انرژی الکتریکی در جمهوری اسلامی ایران است. این رویکرد، دیدگاه چندبعدی به مسائل ارائه می‌دهد و می‌تواند به

سیاست‌گذاران کمک کند تا راهبردهای یکپارچه‌تری را تدوین نمایند. از این رو می‌توان نتیجه گرفت که مطالعه جامعی در کشور برای استخراج مدل سیاست‌گذاری در امنیت زیرساخت‌های انرژی الکتریکی انجام نشده است؛ و به چالش‌ها، مشکلات و تهدیدات در حوزه سیاست‌گذاری زیرساخت‌های انرژی الکتریکی در کشور کمتر مورد توجه قرار گرفته است.

۳- ادبیات تحقیق

زیرساخت^۱ به ساختار اولیه فیزیکی و سازمان‌یافته‌ای گفته می‌شود که برای اجرای مأموریت و اهداف یک سازمان یا یک جامعه مورد نیاز است و در حالت کلی به عناصر ساختاری مرتبط و به‌هم‌پیوسته‌ای گفته می‌شود که چهارچوبی را برای توسعه کل ساختارهای دیگر فراهم می‌کند و می‌تواند به‌عنوان یکی از عناصر توسعه‌یافتگی یک کشور مطرح شود [۱۸]. علاوه بر این زیرساخت‌ها در هر کشور نقش پایه‌های اساسی برای توسعه اقتصادی، اجتماعی و فناوری را دارند [۱۸].

طبق دسته‌بندی مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی در سال ۱۴۰۲ زیرساخت‌های کشور به پانزده حوزه تقسیم‌بندی می‌شوند که

¹ Infrastructure

جدول ۲- مطالعات خارجی مرتبط با تأثیر هوش مصنوعی بر امنیت ملی

ردیف	عنوان پژوهش	پژوهشگر	سال پژوهش	نتایج
۱	Institutional Investing in Infrastructure: Three Global Megatrends: An Examination of What's Driving Sustainable Infrastructure [14]	Michael Harrington	۲۰۲۳	در این پژوهش سه روند صنعتی که صنعت زیرساخت‌های حیاتی را تحت تأثیر قرار می‌دهند معرفی و بررسی شده‌اند که شامل کربن‌زدایی، دیجیتالی شدن اقتصاد و مسائل مرتبط با آن و جهانی زدایی و تخصیص مجدد زنجیره تأمین است.
۲	THE WORLD IN 2023: Ten issues that will shape the international agenda [15]	CIDOB	۲۰۲۲	این پژوهش ده مؤلفه مؤثر در آینده نظام بین‌الملل از جمله تورم، امنیت غذایی، بحران انرژی، افزایش فشار بر زنجیره‌های عرضه جهانی و رقابت ژئوپلیتیکی، از بین رفتن امنیت بین‌المللی و سیستم‌های حاکمیتی و ظرفیت جمعی برای پاسخگویی را مورد بررسی قرار داده است.
۳	Infrastructure Future [13]	Frendo	۲۰۲۰	تعداد ۲۵ کلان‌روند در ۵ دسته‌بندی کلی شناسایی شده است و میزان اثرگذاری آنها بر زیرساخت‌های انرژی بر اساس سه شاخص میزان قطعیت رخداد، میزان آمادگی زیرساخت و تأثیر بالقوه کلان‌روند بر عملکرد زیرساخت ارزیابی و مورد تجزیه و تحلیل قرار گرفته است.
۴	Addressing global environmental megatrends by decoupling the causal chain through floating infrastructure [16]	Steve Kappenthuler & Stefan Seeger	۲۰۱۹	در این پژوهش عوامل زیست‌محیطی مربوط به زنجیره تأمین مواد غذایی از جمله افزایش تقاضا برای غذا، آب، مواد و فضا و همچنین گرم شدن کره زمین و افزایش سطح دریاها و راهکار مقابله با آنها مورد بررسی قرار گرفته است.
۵	Vulnerability Assessment in Critical Infrastructure Protection (Case: International Civilian Airport) [17]	Gholamreza Jalali And Mohammad Hassan Ataee Kachoee	۲۰۱۸	در این مقاله به ارائه شاخص‌های آسیب‌پذیری در زیرساخت‌های حیاتی پرداخته شده است که زیرساخت حمل‌ونقل هوایی به‌عنوان نمونه موردی این مقاله انتخاب شده است.

اساسی‌ترین نیازهای هر جامعه و پایه‌ای برای توسعه سایر بخش‌ها حساب می‌آیند. با پیشرفت تکنولوژی و توسعه صنعتی در سطح دنیا، نیاز روزافزون انسان به برق و صنایع وابسته آن بیش‌ازپیش نمود پیدا کرده است. امروزه برق در تمام زوایای زندگی اجتماعی و صنعتی نقش تعیین‌کننده‌ای دارد [۲۱] و به‌عنوان زیرساخت زیرساخت‌ها قلمداد شده [۲۲] به نحوی بسیاری

شامل حوزه‌های ۱. انرژی، ۲. آب، ۳. غذا و کشاورزی، ۴. حمل‌ونقل، ۵. بهداشت و سلامت، ۶. دفاعی و امنیتی، ۷. صنعت، ۸. رسانه، ۹. هسته‌ای، ۱۰. فضا، ۱۱. جمعیت، ۱۲. حاکمیتی، ۱۳. خدمات ضروری و فوریتی، ۱۴. پولی و مالی، ۱۵. ارتباطات و فناوری اطلاعات است [۲۰].

در بین تمامی این پانزده حوزه، زیرساخت انرژی به‌ویژه زیرساخت‌های برق به‌عنوان یکی از

جدول ۳- زیرساخت‌های برق [24]

دارایی و زیرساخت		حوزه
نیروگاه حرارتی	نیروگاه	برق
نیروگاه برق آبی		
نیروگاه سیکل ترکیبی		
نیروگاه بخار		
نیروگاه گازی		
نیروگاه بادی		
نیروگاه هسته‌ای		
نیروگاه خورشیدی		
نیروگاه زمین گرمایی		
مراکز کنترل توزیع برق (دیسپاچینگ)		
تجهیزات تأمین برق اضطراری		
فشار فوق قوی EHV (۴۰۰ کیلوولت)	پست برق	
فشار قوی HV (۲۳۰ کیلوولت)		
فشار متوسط MV (۱۲۳ و ۶۳ کیلوولت)		
فشار ضعیف LV (۲۰ ولت و کمتر)		
خط انتقال ۴۰۰ کیلوولت	شبکه انتقال برق	
خط انتقال ۲۳۰ کیلوولت		
خط انتقال ۱۳۲ کیلوولت		
خط انتقال ۶۳ کیلوولت		



اساسی به جامعه ارائه می‌دهند پس آسیب یا اختلال در عملکرد و کارکرد آنها می‌تواند قطع خدمات زیرساختی به مردم و جامعه را در پی داشته باشد [۲۵] در این فرآیند، سیاست‌گذاری در زمینه زیرساخت‌های انرژی الکتریکی باید بر پایه توسعه پایدار، تاب‌آوری در برابر تهدیدات، تنوع منابع تولید و بهره‌وری حداکثری از فناوری‌های نوین باشد که این موضوع از اهمیت فراوانی برخوردار است [۲۶]؛ زیرا این زیرساخت‌ها نقش اساسی در توسعه اقتصادی، امنیت ملی و رفاه اجتماعی ایفا می‌کنند [۲۹].

یک سیاست‌گذاری کارآمد می‌تواند از طریق تنوع‌بخشی به منابع تولید، افزایش بهره‌وری، کاهش وابستگی به انرژی‌های فسیلی و بهبود تاب‌آوری در برابر تهدیدات طبیعی و انسان-

از زیرساخت‌های کشور و خدمات ضروری در کشور وابسته به انرژی برق بوده و اختلال در زیرساخت‌های آن موجب تأثیرات منفی دومینو وار در زیرساخت‌های پایین دست آن خواهد داشت [۲۳].

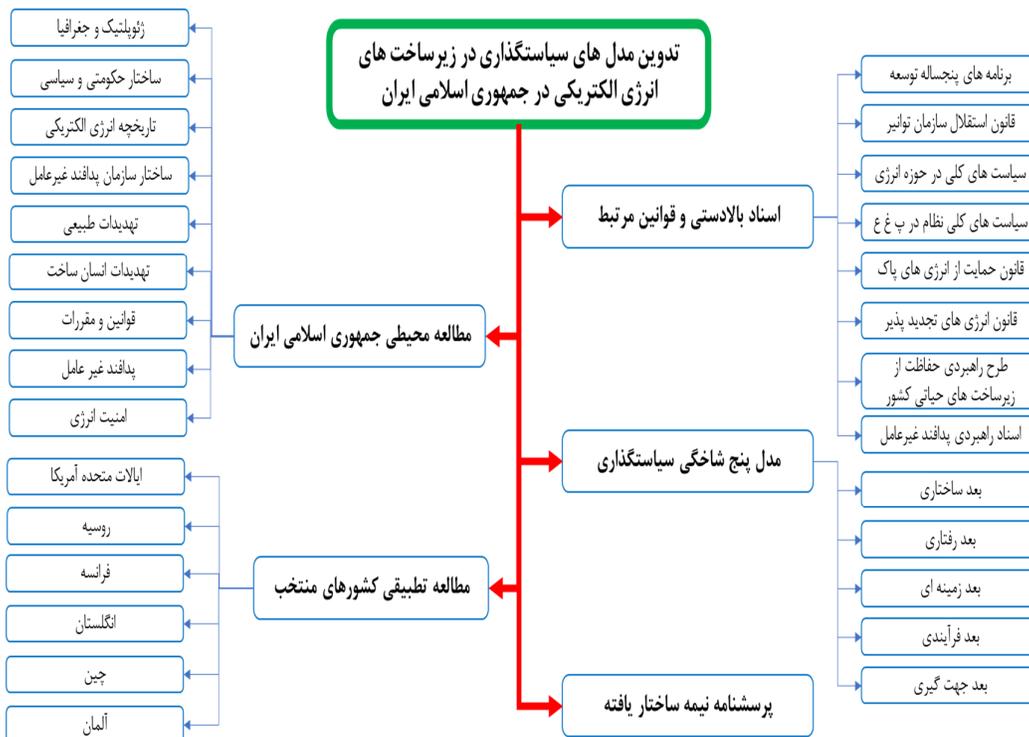
اساساً زیرساخت‌های برق به مجموعه‌ای از تأسیسات، تجهیزات و سیستم‌هایی اطلاق می‌شود که برای تولید، انتقال، توزیع و مدیریت برق مورداستفاده قرار می‌گیرند. این زیرساخت‌ها شامل نیروگاه‌ها، شبکه‌های انتقال و توزیع برق، پست‌های تبدیل ولتاژ، خطوط انتقال برق و مراکز مدیریت و کنترل (دیسپاچینگ) هستند که مصادیق آن در جدول شماره ۳ قابل مشاهده است. از آنجاکه زیرساخت‌ها، جریانی به‌هم‌پیوسته از خدمات و پشتیبانی‌ها را برای تأمین نیازهای

ساخت با رعایت پدافند غیرعامل، پایداری و امنیت شبکه برق را تضمین کند [۲۸]. همچنین، با استفاده از فناوری‌های نوین و سیستم‌های هوشمند، امکان مدیریت بهینه مصرف و کاهش هدر رفت انرژی فراهم می‌شود که در نهایت منجر به افزایش بهره‌وری و کاهش هزینه‌ها خواهد شد [۲۹] که بدین منظور تدوین مدل سیاست‌گذاری جامع در زیرساخت‌های انرژی الکتریکی می‌تواند برای تصمیم‌سازان و تصمیم‌گیران راهگشا باشد. در این راستا برای ایجاد درک مشترک از چگونگی تدوین مدل سیاست‌گذاری در زیرساخت‌های انرژی الکتریکی جمهوری اسلامی ایران، نیاز به یک مدل مفهومی جامع است که بتواند ابعاد مختلف این حوزه را به‌طور منسجم پوشش دهد. یک مدل باید قادر باشد عوامل کلیدی مؤثر بر سیاست‌گذاری، از جمله ابعاد ساختاری، رفتاری، زمینه‌ای، فرآیندی و جهت‌گیری را در نظر بگیرد [۳۰] و روابط بین

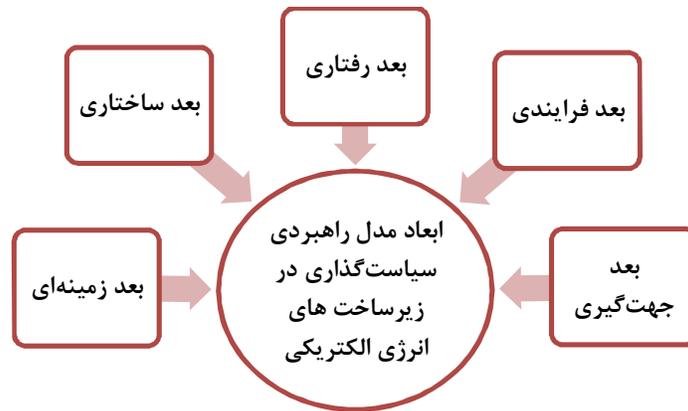
آن‌ها را مشخص کند [۳۱].

یک مدل مفهومی مناسب می‌تواند تصویری ذهنی از احصاء مؤلفه‌ها و زیرمؤلفه‌ها (شاخص‌های کلیدی)، تعیین متغیرهای تأثیرگذار و شناسایی چالش‌ها و فرصت‌ها، مسیر سیاست‌گذاری را شفاف‌تر کرده و برای آمیختن باورهای منطقی پژوهشگران پایه علمی مشترکی را برای بررسی مسئله مورد پژوهش تبیین نماید [۳۲].

در این راستا، برای درک بهتر مفهوم کلی تحقیق، چارچوب نظری برای مطالعه و استخراج مدل سیاست‌گذاری در زیرساخت‌های انرژی الکتریکی در جمهوری اسلامی ایران با استفاده از بررسی اسناد بالادستی، مفاهیم، تئوری‌ها، نظریه‌های علمی، مدل‌های سیاست‌گذاری، مطالعه محیطی جمهوری اسلامی ایران و مصاحبه با خبرگان ارائه می‌شود.



شکل ۱- چارچوب نظری تحقیق



شکل ۲- ابعاد مدل راهبردی سیاست‌گذاری در زیرساخت‌های انرژی الکتریکی [۱۲]

۴- روش تحقیق

تحقیق پیش رو از نظر ماهیت، تحقیقی توصیفی-اکتشافی و از نظر نوع، آمیخته (کمی-کیفی) است. روش تحلیل کیفی بکار رفته در این مقاله روش تحلیل مضمون است که در آن یافته‌های حاصل از مطالعات کتابخانه‌ای و اسنادی و مصاحبه‌های صورت گرفته از خبرگان، کدگذاری شده و با این روش مورد تحلیل قرار گرفته‌اند. این روش فرایندی برای تحلیل داده‌های متنی است و داده‌های پراکنده و متنوع را به داده‌های غنی و تفصیلی تبدیل می‌کند [۳۳].

روش و ابزارهای مورد استفاده در این تحقیق شامل روش کتابخانه‌ای: بررسی کتاب‌های علمی و تخصصی در زمینه مورد پژوهش، مقالات علمی و پژوهشی، اسناد و مدارک دست‌اول و سایت‌های اینترنتی دانشگاهی و روش میدانی با ابزار مصاحبه^۱ و پرسشنامه^۲ است. همچنین روش تحلیل کمی مورد استفاده در این مقاله تحلیل آماری به وسیله نرم‌افزار SPSS و اولویت‌بندی مؤلفه‌ها و زیرمؤلفه‌ها به روش Topsis است. در پژوهش حاضر، جامعه تحقیق به علت محدود بودن متخصصان و خبرگان حوزه سیاست‌گذاری حفاظت از زیرساخت‌های انرژی الکتریکی،

به صورت هدفمند انتخاب شد که دارای ویژگی‌های زیر هستند:

- دارای سابقه خدمت در مشاغل راهبردی کشوری و یا سرلشکری.
- اعضای هیئت‌علمی فعال در حوزه سیاست‌گذاری انرژی و حفاظت از زیرساخت‌های حیاتی
- مؤلفین کتاب، مقالات علمی-پژوهشی و غیره پیرامون حوزه پژوهش حاضر.
- افراد متخصص در حوزه‌های راهبردی توسعه زیرساخت‌های حیاتی و سیاست‌گذاری عمومی با سابقه خدمت مرتبط و بالای ۲۰ سال.
- بر اساس ویژگی‌های یادشده حجم جامعه آماری پژوهش ۳۰ نفر و روش نمونه‌گیری به صورت تمام شمار قضاوتی انتخاب شد. در نمونه‌گیری قضاوتی اعضای جامعه نمونه بر اساس داوری شخص پژوهنده مشخص می‌شود [۳۴].
- همچنین نظریه مبنای تحقیق حاضر به منظور استخراج مدل سیاست‌گذاری در زیرساخت‌های انرژی الکتریکی جمهوری اسلامی ایران، مدل ۵ بعدی استخراج شده از رساله دکتری آقای علیرضا سعادت راد تحت عنوان «توسعه الگوی مفهومی سیاست‌گذاری دفاعی ج.ا.ایران، بر مبنای مطالعه تطبیقی الگوی کشورهای منتخب» [۱۲]، انتخاب

¹ Interview
² Questionnaire

و ملاک عمل پژوهش حاضر قرار گرفته است. در ادامه مؤلفه‌های هریک از ابعاد ۵ گانه، متناسب با عنوان این پژوهش از طریق بررسی اسناد مشابه و مرتبط استخراج و جمع‌بندی شد. سپس پرسشنامه‌ای از ابعاد و مؤلفه‌های حاصل شده برای استخراج مدل سیاست‌گذاری حفاظت از زیرساخت‌های انرژی الکتریکی در جمهوری اسلامی ایران، تهیه و در میان جامعه آماری پژوهش توزیع، تکمیل و جمع‌بندی شد. پرسشنامه تهیه شده از طریق این جامعه خبرگی موردسنجش قرار گرفته و نتیجه آن در نرم‌افزار SPSS تحلیل شد. نتایج حاصل از تحلیل منجر به حذف و اضافه شدن برخی مؤلفه‌ها و تبدیل برخی از آنها به زیرمؤلفه‌های پیشنهادی شد. در ادامه از آنجایی که اسناد کشورهای مختلف از نظر تعداد، محتوا و متن باهم متفاوت بودند، در جلسات خبرگی تلاش شد گزاره‌های استخراج شده یکپارچه شده و گزاره‌هایی که از اشتراک برخوردار بودند به عنوان زیرمؤلفه لحاظ شوند.

برای تأیید و اعتباربخشی به زیرمؤلفه‌ها نیز پرسشنامه دیگری طراحی و مجدداً بین خبرگان پژوهش توزیع شد. در نهایت و با تحلیل نتایج از طریق نرم‌افزار SPSS، زیرمؤلفه‌های پژوهش مورد تأیید قرار گرفت. همچنین تکنیک ¹Topsis یکی از معروف‌ترین روش‌های تصمیم‌گیری چند شاخصه (MCDM) است که بر اساس نزدیکی به راه‌حل ایدئال عمل می‌کند و برای مقایسه هم‌زمان چندین متغیر قابل استفاده بوده و کاربرد آن ساده و قابل فهم است. مراحل اجرای روش TOPSIS فازی مثلثی شامل هشت مرحله است که در ادامه مختصراً به آن پرداخته می‌شود.

مرحله ۱: تشکیل ماتریس تصمیم که در آن هر زیرمؤلفه دارای یک عدد فازی مثلثی است

$$(cij, bij, aij) = x \sim ij$$

مرحله ۲: نرمال‌سازی ماتریس تصمیم برای بهره‌گیری از واحد مشترک:

$$(cij, bij, aij) = rij$$

مرحله ۳: وزن‌دهی به معیارها که در این تحقیق از نظر ۳۰ خبره امتیازدهی فازی تلفیق شدند.

مرحله ۴: محاسبه ماتریس تصمیم وزنی

$$wj \otimes rij = vij$$

مرحله ۵: تعیین راه‌حل ایدئال مثبت و منفی که به دو بخش تقسیم می‌شود، بخش اول راه‌حل ایدئال مثبت (PIS) بوده که در آن بهترین مقادیر در تمامی معیارها محاسبه می‌شود و بخش دوم آن راه‌حل ایدئال منفی (NIS) است که در آن بدترین مقادیر در تمامی معیارها محاسبه می‌شود.

مرحله ۶: محاسبه فاصله از راه‌حل‌های ایدئال مثبت PIS:

$$d_i^+ = \sum_{j=1}^n |v_{ij} - v_{ij}^+|$$

و همچنین محاسبه فاصله از راه‌حل‌های ایدئال منفی NIS:

$$d_i^- = \sum_{j=1}^n |v_{ij} - v_{ij}^-|$$

مرحله ۷: محاسبه نزدیکی نسبی به راه‌حل ایدئال^۲

$$CC_i = \frac{d_i^-}{d_i^- + d_i^+}$$

مرحله ۸: رتبه‌بندی بر اساس CC: که در آن ضریب CC_i نزدیک‌تر به ۱ باشد، متغیر مهم‌تر است.

در نهایت، شکل زیر گام‌های پژوهش حاضر قابل مشاهده است.



² Coeffici Closenessnt

¹ Solution Ideal to Similarity by Preference Order for echnique



شکل ۳- روش شناسی پژوهش حاضر

۵- یافته‌های تحقیق

بر اساس آنچه از نظر گذشت، به منظور دستیابی به ابعاد، مؤلفه‌ها و زیرمؤلفه‌ها به منظور استخراج مدل سیاست‌گذاری در زیرساخت‌های انرژی الکتریکی در جمهوری اسلامی ایران، ابتدا از طریق مطالعات کتابخانه‌ای و اسنادی و انجام مصاحبه، ابعاد موردنظر استخراج و سپس با طی فرایند مصاحبه با خبرگان و صاحب‌نظران و با برگزاری جلسات خبرگی، مؤلفه‌های اولیه تدوین شد.

در مرحله بعد، پرسشنامه‌ای برای صحت-

سنجی و اعتبارسنجی ابعاد و مؤلفه‌های استخراج شده طراحی و در میان جامعه آماری توزیع شد. در نتیجه این فرایند کلیه ابعاد، مورد تأیید قرار گرفت و برخی مؤلفه‌ها نیز حذف یا اصلاح شدند. سپس با مراجعه مجدد به خبرگان پژوهش، زیرمؤلفه‌های موردنظر تدوین شد و در فرم مصاحبه دوم درج و توزیع شد. در ادامه با اخذ تأیید جامعه خبرگان، ابعاد، مؤلفه‌ها و زیرمؤلفه‌های به‌منظور استخراج مدل نهایی فراهم شد که در جدول شماره ۱ قابل مشاهده است.

جدول ۴- ابعاد، مؤلفه‌ها و زیرمؤلفه‌های مدل سیاست‌گذاری در زیرساخت‌های انرژی الکتریکی در ج.ا.ایران

کد زیرمؤلفه	زیرمؤلفه (مضامین مستخرج از گویه)	مرحله اول ترکیب کد	مؤلفه (مفاهیم اصلی)
A1	ارتباط با دستگاه‌های دولتی	۳-۸۲-۸۱۸	ارتباطات برون‌سازمانی
A2	ارتباط با دستگاه‌های تقنینی		
A3	ارتباط با دستگاه‌های قضائی		
A4	جذب نیروی انسانی کارآمد	۵-۸۴۸	نیروی انسانی
A5	توانمندسازی نیروی انسانی		
A6	نظام مالی	-۸-۸۷-۸۶۸	منابع، امکانات و تجهیزات
A7	وجود منابع مالی		
A8	وجود منابع غیرمالی		
A9	وجود زیرساخت انرژی الکتریکی	-۱۱-۸۱۰۸	ساختار تشکیلاتی
A10	وجود ساختار اداری		
A11	وظایف سازمانی		
A12	تفویض اختیار		
A13	ایجاد سلسله‌مراتب	-۱۵-۸۱۴۸	وابستگی سازمانی
A14	بخش دولتی		
A15	بخش خصوصی		
A16	بخش تعاونی	۱۶۸	تأثیر زیرساخت‌های انرژی الکتریکی در صنعت کشور
A17	قانون‌گذاری		
A18	تأثیر رویه در صنایع دولتی	-۱۸-۸۱۷۸	فرهنگ‌سازی و آموزش عمومی
A19	تأثیر رویه در صنایع غیردولتی		
A20	فرهنگ‌سازی	۲۱-۸۲۰۸	اقتدار قانونی در توسعه زیرساخت‌های انرژی الکتریکی
A21	آموزش عمومی مردم		
A22	مقررات‌پذیری حوزه زیرساخت‌های انرژی الکتریکی	۲۳-۸۲۲۸	نوع حاکمیت و ارزش‌های ملی ویژگی‌های سرزمین و استعداد منابع دسترسی به منابع انرژی‌های فسیلی و تجدید پذیر الگوی‌گیری مدل توسعه اقتصادی از کشورهای پیشرو مشوق‌های توسعه زیرساخت‌های انرژی‌های الکتریکی تعامل با کشورهای دارای فناوری‌های نوین در حوزه توسعه زیرساخت‌های انرژی الکتریکی
A23	عدم قانون‌گریزی در حوزه زیرساخت‌های انرژی الکتریکی		
A24	نوع حاکمیت و ارزش‌های ملی	-۲۵-۸۲۴۸	سوابق و تجربیات موفق کشورهای پیشرو
A25	ویژگی‌های سرزمین و استعداد منابع		
A26	دسترسی به منابع انرژی‌های فسیلی و تجدید پذیر		
A27	الگوی‌گیری مدل توسعه اقتصادی از کشورهای پیشرو	-۲۷-۸۲۶۸	سوابق و تجربیات موفق کشورهای پیشرو
A28	مشوق‌های توسعه زیرساخت‌های انرژی‌های الکتریکی	-۲۹-۸۲۸۸	
A29	تعامل با کشورهای دارای فناوری‌های نوین در حوزه توسعه زیرساخت‌های انرژی الکتریکی	۳۰۸	
A30	تأمین مستقل انرژی الکتریکی شرکت‌ها و صنایع بزرگ به‌صورت خوداتکا و خارج از شبکه		

۲۸

شماره ۳۲

زمستان ۱۴۰۴

فصلنامه علمی

و پژوهشی



تدوین: عدل راهبردی سیاست‌گذاری در زیرساخت‌های انرژی الکتریکی
به منظور مدیریت بحران انرژی در کشور جمهوری اسلامی ایران /
محمدحسین عطائی کجوری، سید مهدی فرحی، محسن ساسانی قمصری، مجید
مفضالی آرائی

کد زیرمؤلفه	زیرمؤلفه (مضامین مستخرج از گویه)	مرحله اول ترکیب کد	مؤلفه (مفاهیم اصلی)
A31	اولویت توسعه زیرساخت‌های انرژی‌های تجدید پذیر در مقابل زیرساخت‌های انرژی الکتریکی دارای ریسک بالای تهدیدات انسان‌ساخت	-۳۲-۸۳۱۸ -۳۴-۸۳۳۸ -۳۶-۸۳۵۸ ۳۷۸	توجه به اصول پدافند غیرعامل در زیرساخت‌های انرژی الکتریکی
A32	اولویت به‌کارگیری منابع تجدید پذیر در توسعه زیرساخت‌های انرژی الکتریکی		
A33	مدیریت ریسک در زیرساخت‌های انرژی الکتریکی		
A34	اجتناب از توسعه زیرساخت‌های انرژی الکتریکی در پهنه‌های ناامن و مناطق آسیب‌پذیر		
A35	ایجاد افزونگی و موازی‌سازی در زیرساخت‌های انرژی الکتریکی		
A36	سلولی سازی تأمین انرژی الکتریکی موردنیاز مناطق مرزی تولید فرا سرزمینی انرژی الکتریکی با تأکید بر مناطق مرزی همسایگان		
A37	تولید فرا سرزمینی انرژی الکتریکی با تأکید بر مناطق مرزی همسایگان		
A38	ایجاد شرایط اضطراری یا بحران ناشی از تهدیدات طبیعی	-۳۹-۸۳۸۸ ۴۰۸	نقش زیرساخت‌های انرژی الکتریکی در شرایط اضطراری و بحران تولید علم و فناوری حفاظت از زیرساخت‌های انرژی الکتریکی
A39	ایجاد شرایط اضطراری یا بحران ناشی از تهدیدات انسان‌ساخت عمدی		
A40	وابستگی مدیریت بحران به تأمین پایدار انرژی الکتریکی		
A41	مرجعیت علمی		
A42	تحقیق و پژوهش		
A43	مشارکت دانشگاه‌ها و مؤسسات		
A44	ارتقای دانش فنی		
A45	توسعه دانش‌بنیانی	-۴۵-۸۴۴۸ ۴۶۸	توسعه فناوری در زیرساخت‌های انرژی الکتریکی
A46	حمایت از طرح‌ها و پژوهش‌ها		
A47	برگزاری دوره‌های آموزشی عرضی در حین خدمت کارکنان		
A48	آموزش فرآیند توسعه به شرکت‌های دانش‌بنیان	-۴۸-۸۴۷۸ ۴۹۸	آموزش و توانمندسازی
A49	آموزش مزیت‌ها به مشتریان مستعد		
A50	اجتناب از تصدی‌گری		
A51	تأکید بر تنظیم‌گری و هدایتگری	-۵۱-۸۵۰۸ -۵۳-۸۵۲۸ ۵۵-۸۵۴۸	حمایت دولتی
A52	حمایت از بخش خصوصی		
A53	حمایت از صنایع خرد خصوصی		
A54	ارائه مشوق‌های دولتی به سرمایه‌گذاران		
A55	حذف تعرفه‌های دولتی از تولید انرژی الکتریکی توسط زیرساخت‌های انرژی‌های تجدید پذیر		
A56	زغال‌سنگ	-۵۷-۸۵۶۸ -۵۹-۸۵۸۸	تنوع در سید منابع تولید انرژی
A57	گاز طبیعی		

کد زیرمؤلفه	زیرمؤلفه (مضامین مستخرج از گویه)	مرحله اول ترکیب کد	مؤلفه (مفاهیم اصلی)
A58	نفت کوره (مازوت)	۶۱-۸۶۰A	الکتریکی
A59	انرژی هسته‌ای	۶۳-۸۶۲A	
A60	انرژی خورشیدی	۶۴A	
A61	انرژی هیدرو پاور (برقابی)		
A62	انرژی بادی		
A63	انرژی زمین گرمایی		
A64	انرژی زیست‌توده		
A65	در داخل شبکه سراسری به صورت پیوسته	۶۶-۸۶۵A	قابلیت ارائه خدمات
A66	در خارج از شبکه سراسری به صورت گسسته		
A67	قدرت ملی	۶۸-۸۶۷A ۷۰-۸۶۹A ۷۲-۸۷۱A ۷۳A	ژئوپلیتیک
A68	مزیت‌های جغرافیایی		
A69	محدودیت‌های سیاسی-امنیتی		
A70	پتانسیل‌های همگرایی با همسایگان		
A71	جغرافیایی فرهنگی-اجتماعی مناطق		
A72	ایجاد شیب ژئوپلیتیکی با میل به مرکز		
A73	توزیع عادلانه منابع به سرزمین		
A74	تهیه اطلس‌های ملی	۷۵-۸۷۴A ۷۶A	اقلیم‌شناسی
A75	شناسایی پهنه‌های منابع انرژی الکتریکی		
A76	توجه به مسائل زیست‌محیطی		
A77	تشخیص نقاط قوت	۷۸-۸۷۷A ۸۰-۸۷۹A ۸۲-۸۸۱A	محیط‌شناسی زیرساخت انرژی الکتریکی
A78	تعیین نقاط ضعف		
A79	برآورد فرصت‌ها		
A80	شناسایی تهدیدات		
A81	تعیین پیشران‌ها		
A82	تعیین چالش‌ها		
A83	تقدم بهره‌برداری از انرژی‌های تجدید پذیر نسبت به سایر انرژی‌ها	۸۴-۸۸۳A ۸۶-۸۸۵A	رعایت مقیاس بهینه در توسعه زیرساخت‌های انرژی الکتریکی کشور
A84	استفاده بهینه از پتانسیل‌های منابع در توسعه زیرساخت‌های انرژی تجدید پذیر		
A85	استفاده بهینه از منابع اقلیمی		
A86	امکان جایگزینی منابع فسیلی با تجدید پذیر		
A87	خوداتکایی در توسعه زیرساخت‌های انرژی الکتریکی		
A88	الزامات و پیش‌نیازهای توسعه زیرساخت‌های انرژی الکتریکی	۸۸-۸۸۷A ۹۰-۸۸۹A ۹۲-۸۹۱A	ایجاد و توسعه زیرساخت‌های انرژی الکتریکی
A89	ظرفیت‌سازی		
A90	ارتقای بهره‌وری		

۳۰

شماره ۳۲

زمستان ۱۴۰۴

فصلنامه علمی

و پژوهشی



تدوین عمل راهبردی سیاست‌گذاری در زیرساخت‌های انرژی الکتریکی
به منظور مدیریت بحران انرژی در کشور جمهوری اسلامی ایران /
محمدحسین عطائی کجوری، سید مهدی فرحی، محسن ساسانی قمصری، مجید
مفتاحی آرائی

کد زیرمؤلفه	زیرمؤلفه (مضامین مستخرج از گویه)	مرحله اول ترکیب کد	مؤلفه (مفاهیم اصلی)
A91	بهینه‌سازی		
A92	توانمندی در ایجاد صنایع خرد و کلان انرژی الکتریکی		
A93	رفع نیازهای مستقیم مردم به وسیله انرژی الکتریکی		میزان وابستگی
A94	رفع نیازهای غیرمستقیم مردم به وسیله انرژی‌های الکتریکی	۹۴-۸۹۳۸	تأمین نیازهای ضروری مردم
A95	توجه به مقرون‌به‌صرفگی		
A96	بازار	-۹۶-۸۹۵۸	
A97	رقابت‌پذیری	-۹۸-۸۹۷۸	
A98	شتاب‌دهنده‌ها	-۱۰۰-۸۹۹۸	
A99	یارانه و تسهیلات	۱۰۱۸	اقتصاد حوزه انرژی الکتریکی
A100	منابع مالی		
A101	تعرفه‌های دولتی		
A102	نقش پارلمان و نهادهای قانون‌گذار		
A103	دستگاه‌های اجرایی	-۱۰۳-۸۱۰۲۸	
A104	دانشگاه‌ها و مراکز تحقیقاتی	۱۰۵-۸۱۰۴۸	
A105	نخبگان، کارشناسان و مشاوران		
A106	ارزیابی فنی	۱۰۷-۸۱۰۶۸	
A107	نظارت بر اجرا		ارزیابی، نظارت و کنترل
A108	مسئولیت‌های قانونی و حقوقی		
A109	اختیارات قانونی	۱۰۹-۸۱۰۸۸	
A110	سلبی		قانون محوری
A111	ایجابی	۱۱۱-۸۱۱۰۸	
A112	مأموریت محوری		
A113	توجه به برنامه‌ریزی	-۱۱۲۸	
A114	هدفمندی	-۱۱۴۸۱۱۳۰۸	
A115	وظایف سازمانی	-۱۱۶-۸۱۱۵۸	
A116	ارزش محوری	۱۱۷۸	
A117	ترسیم چشم‌انداز		
A118	ایجاد قطب توزیع و ترانزیت		
A119	امکان انتقال فناوری‌های نوین در انرژی‌های الکتریکی	-۱۱۹-۸۱۱۸۸	
A120	اولویت همکاری با کشورهای همسو و همگرا	۱۲۱-۸۱۲۰۸	
A121	توجه به معاهدات بین‌المللی		تعاملات بین‌المللی
A122	سیاست‌های کلی نظام جمهوری اسلامی ایران	-۱۲۳-۸۱۲۲۸	
A123	وجود اسناد مرتبط با توسعه انرژی الکتریکی	-۱۲۴۸	
A124	شوراهای عالی و بالادستی		اسناد بالادستی
A125	کوچک‌سازی	-۱۲۶-۸۱۲۵۸	
			آمایش

۳۱

شماره ۲۲

زمستان ۱۴۰۴

فصلنامه علمی
و پژوهشی



تدوین مدل راهبردی سیاست‌گذاری در زیرساخت‌های انرژی الکتریکی
به‌منظور مدیریت بحران انرژی در کشور جمهوری اسلامی ایران /
محمد حسن عطائی کجوری، سید مهدی فرحی، محسن ساسانی قمصری، مجید
رضائی آرائی

کد زیرمؤلفه	زیرمؤلفه (مضامین مستخرج از گویه)	مرحله اول ترکیب کد	مؤلفه (مفاهیم اصلی)
A126	رعایت مقیاس بهینه	۱۲۸-۱۲۷A	زیرساخت‌های انرژی الکتریکی در پهنه سرزمین
A127	پراکندگی در زیرساخت‌ها		
A128	مکان‌یابی و استقرار امن در زیرساخت‌ها		
A129	مشارکت بخش خصوصی	-۱۳۰-۱۲۹A ۱۳۱A	مشوق‌های سرمایه‌گذاری
A130	مشارکت بخش دولتی		
A131	جذب سرمایه‌گذاری داخلی و خارجی		
A132	قطع وابستگی کشور به نفت	-۱۳۳-۱۳۲A ۱۳۵-۱۳۴A	آینده‌نگری
A133	کاهش سهم سوخت‌های فسیلی در تولید انرژی الکتریکی		
A134	توجه مسائل محیط‌زیست		
A135	کاهش تولید کربن و گازهای گلخانه‌ای		
A136	امکان تنوع‌بخشی به سید منابع انرژی الکتریکی	-۱۳۷-۱۳۶A ۱۳۸A	تضمین پایداری انرژی الکتریکی
A137	ناترازی تولید انرژی الکتریکی		
A138	امکان تولید هم‌زمان انرژی الکتریکی از منابع تجدید پذیر و تجدید ناپذیر		

۶- تجزیه و تحلیل یافته‌ها

تدوین مدل راهبردی سیاست‌گذاری در زیرساخت‌های انرژی الکتریکی برای مدیریت بحران انرژی در جمهوری اسلامی ایران، نیازمند شناسایی دقیق و اولویت‌بندی مؤلفه‌های اثرگذار با توجه به شرایط پیچیده ژئوپلیتیکی، اقلیمی و اقتصادی کشور است. در این پژوهش، با استفاده از روش تصمیم‌گیری چند شاخصه فازی TOPSIS و بهره‌گیری از رویکرد آمیخته (کیفی- کمی)، مؤلفه‌های کلیدی از طریق تحلیل اسناد بالادستی، مصاحبه با خبرگان حوزه انرژی و زیرساخت‌ها و داده‌های گردآوری‌شده از پرسشنامه‌های نیمه ساختاریافته استخراج و رتبه‌بندی شدند.

این مؤلفه‌ها در پنج بعد اصلی شامل رفتاری (محتوایی)، جهت‌گیری، زمینه‌ای (محیطی)، فرایندی و ساختاری دسته‌بندی شده‌اند. در بخش تجزیه و تحلیل، نتایج رتبه‌بندی ۳۵ مؤلفه کلیدی بر اساس امتیازات TOPSIS مثلثی فازی در جدول شماره پنج ارائه شده است که نشان‌دهنده

اولویت نسبی هر مؤلفه در شکل‌گیری چارچوب سیاست‌گذاری است.

جدول ارائه شده شامل رتبه‌بندی ۳۵ مؤلفه کلیدی در تدوین مدل راهبردی سیاست‌گذاری زیرساخت‌های انرژی الکتریکی جمهوری اسلامی ایران است که با استفاده از روش تصمیم‌گیری چند شاخصه فازی TOPSIS استخراج و اولویت‌بندی شده‌اند. مؤلفه‌های استخراج‌شده در جدول به پنج بعد اصلی تخصیص یافته‌اند که توزیع آن‌ها به شامل بعد (محتوایی) به تعداد ۱۰ مؤلفه و فراوانی ۲۸٫۶٪، بعد جهت‌گیری دارای ۷ مؤلفه و فراوانی ۲۰٪، بعد زمینه‌ای (محیطی) با ۶ مؤلفه و فراوانی ۱۷٫۱٪، بعد ساختاری با ۵ مؤلفه و فراوانی ۱۴٫۳٪ و در نهایت بعد فرایندی دارای ۳ مؤلفه و فراوانی ۸٫۶٪ است.

تحلیل نتایج تاپسیس نشان‌دهنده غلبه بعد رفتاری با حضور ۱۰ مؤلفه و نشان‌دهنده اهمیت عوامل انسانی و محتوایی (مانند پدافند غیرعامل، فرهنگ‌سازی و حمایت دولتی) در مدل راهبردی سیاست‌گذاری زیرساخت‌های انرژی الکتریکی

۳۲

شماره ۳۲

زمستان ۱۴۰۴
فصلنامه علمی
و پژوهشی



فصلنامه علمی و پژوهشی
تدوین مدل راهبردی سیاست‌گذاری در زیرساخت‌های انرژی الکتریکی
به منظور مدیریت بحران انرژی در کشور جمهوری اسلامی ایران /
محمد حسن عطائی کجوری، سید مهدی فرحی، محسن ساسانی قمصری، مجید
بهشتی آرائی

جدول ۵- نتایج رتبه‌بندی مؤلفه‌های سیاست‌گذاری زیرساخت‌های انرژی الکتریکی

بر اساس امتیازات TOPSIS مثلثی فازی

رتبه	اختصاص مؤلفه به بعد مبتنی بر اشتراک لفظ و مفهوم	امتیاز فازی Topsis مؤلفه	مؤلفه	ردیف
۱۱	رفتاری (محتوایی)	۰,۵۸۸۵	توجه به اصول پدافند غیرعامل	۱
۲۵	رفتاری (محتوایی)	۰,۰۵	توسعه فناوری زیرساخت	۲
۲۰	رفتاری (محتوایی)	۰,۳۵۴۵	قابلیت ارائه خدمات	۳
۱۸	رفتاری (محتوایی)	۰,۳۷۷۷	تنوع در سبد منابع	۴
۲۱	جهت‌گیری	۰,۳۰۹۵	رویکردها	۵
۶	زمینه‌ای (محیطی)	۰,۶۶۰۴	محیط‌شناسی زیرساخت انرژی	۶
۶	جهت‌گیری	۰,۶۶۰۴	آمایش زیرساخت انرژی	۷
۲۳	رفتاری (محتوایی)	۰,۱۱۸۴	سوابق موفق کشورهای پیشرو	۸
۳	فرایندی	۰,۷۶۶۸	ارزیابی، نظارت و کنترل	۹
۲۳	ساختاری	۰,۱۱۸۴	منابع، امکانات و تجهیزات	۱۰
۵	زمینه‌ای (محیطی)	۰,۷۳۷۷	رعایت مقیاس بهینه	۱۱
۵	جهت‌گیری	۰,۷۳۷۷	تعاملات بین‌المللی	۱۲
۱۲	جهت‌گیری	۰,۵۳۷۶	اسناد بالادستی	۱۳
۱	زمینه‌ای (محیطی)	۰,۹۵۷۳	ژئوپلیتیک	۱۴
۱	جهت‌گیری	۰,۹۵۷۳	آینده‌نگری	۱۵
۲۲	رفتاری (محتوایی)	۰,۱۷۷۲	نقش زیرساخت انرژی الکتریکی در بحران	۱۶
۱۲	زمینه‌ای (محیطی)	۰,۵۳۷۶	ایجاد و توسعه زیرساخت‌های انرژی	۱۷
۸	رفتاری (محتوایی)	۰,۶۲۲	فرهنگ‌سازی و آموزش عمومی	۱۸
۸	ساختاری	۰,۶۲۲	ارتباطات برون‌سازمانی	۱۹
۲	جهت‌گیری	۰,۸۷۳۲	مشوق‌های سرمایه‌گذاری	۲۰
۲	زمینه‌ای (محیطی)	۰,۸۷۳۲	اقلیم‌شناسی	۲۱
۱۶	ساختاری	۰,۴۴۹۴	وابستگی سازمانی	۲۲
۹	رفتاری (محتوایی)	۰,۶۲۱۴	حمایت دولتی	۲۳
۲۴	ساختاری	۰,۰۹۸۸	جایگاه زیرساخت‌های انرژی	۲۴
۱۷	رفتاری (محتوایی)	۰,۳۹۰۲	تولید علم و فناوری حفاظت	۲۵
۷	فرایندی	۰,۶۴۸	قانون‌محوری	۲۶
۱۳	رفتاری (محتوایی)	۰,۵۳۴۵	اقتدار قانونی در توسعه انرژی	۲۷
۱۳	ساختاری	۰,۵۳۴۵	نیروی انسانی	۲۸
۱۰	جهت‌گیری	۰,۵۹۵۸	مدیریت راهبردی	۲۹
۱۰	زمینه‌ای (محیطی)	۰,۵۹۵۸	وابستگی تأمین نیازهای مردم	۳۰
۱۴	ساختاری	۰,۴۶۰۳	ساختار تشکیلاتی	۳۱
۴	زمینه‌ای (محیطی)	۰,۷۶۰۹	اقتصاد حوزه انرژی الکتریکی	۳۲
۴	جهت‌گیری	۰,۷۶۰۹	تضمین پایداری انرژی	۳۳
۱۵	رفتاری (محتوایی)	۰,۴۵۰۲	آموزش و توانمندسازی	۳۴
۱۹	فرایندی	۰,۳۶۳۵	فرآیند تصمیم‌گیری	۳۵

۳۳

شماره ۲۲

زمستان ۱۴۰۴

فصلنامه علمی

و پژوهشی



تدوین مدل راهبردی سیاست‌گذاری در زیرساخت‌های انرژی الکتریکی
به‌منظور مدیریت بحران انرژی در کشور جمهوری اسلامی ایران /
محمد حسن عطائی کجوری، سید مهدی فرحی، محسن ساسانی قصیری، مجید
رضائی آزادی

است. این امر با توجه به ضرورت هماهنگی اجتماعی و فرهنگی در مدیریت بحران انرژی در ایران که تحت تأثیر محدودیت‌های اقتصادی و سیاسی قرار دارد، منطقی به نظر می‌رسد. از سوی دیگر بعد فرایندی با تنها ۳ مؤلفه، نشان‌دهنده تمرکز فرآیندهای اجرایی در این حوزه باشد. همچنین در ابعاد جهت‌گیری و زمینه‌ای تعادل نسبی مشاهده می‌شود زیرا این ابعاد با ۷ و ۶ مؤلفه، نشان‌دهنده توجه پژوهش به عوامل راهبردی (مانند آینده‌نگری و تعاملات بین‌المللی) و محیطی (مانند ژئوپلیتیک و اقلیم‌شناسی) است که با چالش‌های کلان جمهوری اسلامی ایران در حوزه زیرساخت‌های انرژی الکتریکی هم‌خوانی دارد.

بر اساس جدول فوق، امتیازات TOPSIS فازی از ۰,۰۵ تا ۰,۹۵۷۳ متغیر است که نشان‌دهنده تفاوت قابل توجه در اولویت مؤلفه‌ها است. این امتیازات بر اساس نزدیکی نسبی به راه‌حل ایدئال مثبت و دوری از راه‌حل ایدئال منفی در روش TOPSIS محاسبه شده‌اند. بر این اساس مؤلفه ژئوپلیتیک (۰,۹۵۷۳، زمینه‌ای) و مؤلفه آینده‌نگری (۰,۹۵۷۳، جهت‌گیری) بالاترین امتیاز را دارند که نشان‌دهنده نقش محوری عوامل محیطی و راهبردی در سیاست‌گذاری راهبردی برای زیرساخت‌های انرژی الکتریکی است.

ژئوپلیتیک به‌عنوان یک عامل زمینه‌ای، با توجه به موقعیت استراتژیک ایران و تأثیر تحریم‌های بین‌المللی، اهمیت ویژه‌ای دارد. آینده‌نگری نیز بر ضرورت برنامه‌ریزی بلندمدت برای مدیریت بحران‌های انرژی الکتریکی به‌ویژه ناترازی برق تأکید دارد.

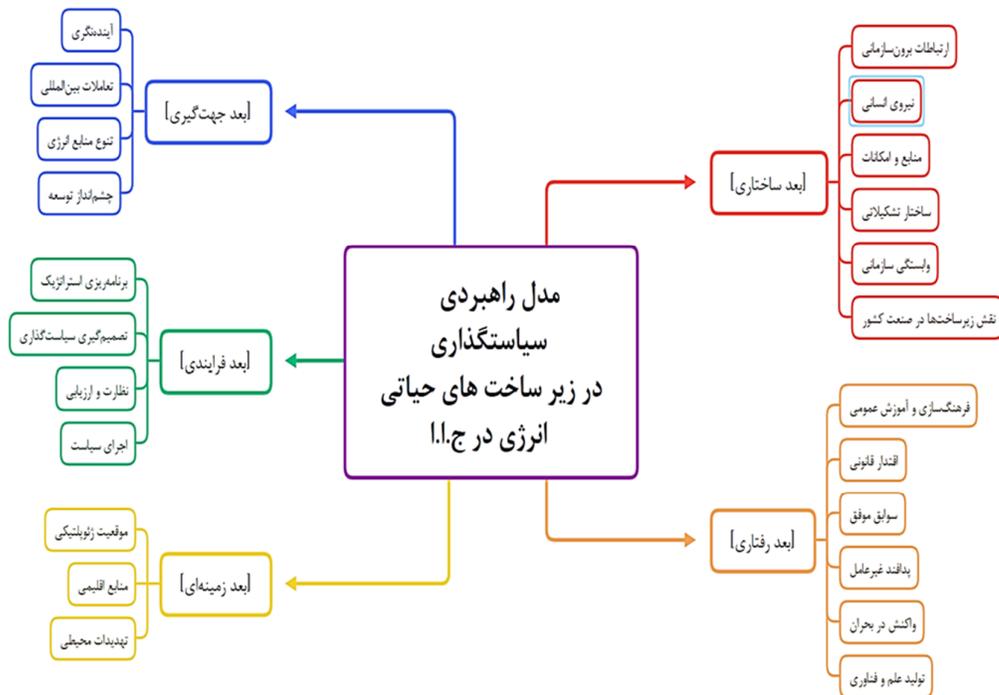
همچنین مؤلفه‌های مشوق‌های سرمایه‌گذاری (۰,۸۷۳۲، جهت‌گیری) و اقلیم‌شناسی (۰,۸۷۳۲، زمینه‌ای) نشان‌دهنده نیاز به جذب سرمایه برای توسعه زیرساخت‌ها و توجه به شرایط اقلیمی برای استفاده از منابع تجدیدپذیر هستند که با اهداف

توسعه پایدار (SDGs) هم‌راستا است.

همچنین مؤلفه اقتصاد حوزه انرژی الکتریکی (۰,۷۶۰۹، زمینه‌ای) و تضمین پایداری انرژی (۰,۷۶۰۹، جهت‌گیری) بر اهمیت پایداری اقتصادی و فنی زیرساخت‌های انرژی تأکید دارند، به‌ویژه در شرایطی که ج.ا.ایران با نوسانات عرضه و تقاضای انرژی مواجه است. مؤلفه ارزیابی، نظارت و کنترل (۰,۷۶۶۸، فرایندی) تنها نماینده بعد فرایندی در میان اولویت‌های بالا است و نشان‌دهنده نقش کلیدی نظارت در اجرای سیاست‌های راهبردی برای زیرساخت‌های انرژی الکتریکی است. همچنین مؤلفه رعایت مقیاس بهینه (۰,۷۳۷۷، زمینه‌ای) تعاملات بین‌المللی (۰,۷۳۷۷، جهت‌گیری) بر اهمیت مقیاس‌پذیری و همکاری‌های بین‌المللی (مانند انتقال فناوری) تأکید دارند.

از سوی دیگر، مؤلفه توسعه فناوری‌های زیرساختی (۰,۰۵، رفتاری) پایین‌ترین امتیاز را دارد که بیانگر ایدئالی منفی و به معنی عدم توسعه فناوری‌های نوین در به‌ویژه در زمینه انرژی‌های پایدار سازگار با محیط‌زیست است. عدم توسعه زیرساخت‌های انرژی تجدیدپذیر در کشور و سهم بالای منابع فسیلی از مهم‌ترین عوامل امتیاز پایین این مؤلفه تلقی می‌شود. همچنین جایگاه زیرساخت‌های انرژی (۰,۰۹۸۸، ساختاری) نشان‌دهنده ساختارهای سازمانی ناکارآمد باشد. همچنین مؤلفه سوابق موفق کشورهای پیشرو (۰,۱۱۸۴، رفتاری) و مؤلفه منابع، امکانات و تجهیزات (۰,۱۱۸۴، ساختاری) نیز امتیاز پایینی دارند که ممکن است به دلیل تأکید بیشتر توانمندی‌های داخلی به جای الگوبرداری جهانی باشد.

در نهایت با توجه به تعیین اوزان و تخصیص مؤلفه‌ها و زیرمؤلفه‌ها به ابعاد، مدل مفهومی راهبردی سیاست‌گذاری در زیرساخت‌های انرژی الکتریکی به‌منظور مدیریت بحران انرژی در



شکل ۴- مدل راهبردی سیاست گذاری در زیرساخت های انرژی الکتریکی در جمهوری اسلامی ایران

جایگاه زیرساخت های انرژی الکتریکی در صنعت کشور ذیل بعد ساختاری دسته بندی شد. همچنین مؤلفه های فرهنگ سازی و آموزش عمومی، اقتدار قانونی در توسعه زیرساخت های انرژی الکتریکی، سوابق و تجربیات موفق کشورهای پیشرو، توجه به اصول پدافند غیرعامل در زیرساخت های انرژی الکتریکی، نقش زیرساخت های انرژی الکتریکی در شرایط اضطراری و بحران، تولید علم و فناوری حفاظت از زیرساخت های انرژی الکتریکی، توسعه فناوری در زیرساخت های انرژی الکتریکی، آموزش و توانمندسازی، حمایت های دولتی، تنوع در سبد منابع تولید انرژی الکتریکی و قابلیت ارائه خدمات است بیشترین قرابت معنایی را با بعد رفتاری (محتوایی) داشته اند.

همچنین در بعد زمینه ای، مؤلفه های ژئوپلیتیک، اقلیم شناسی، محیط شناسی زیرساخت انرژی الکتریکی، رعایت مقیاس بهینه در توسعه

جمهوری اسلامی ایران را می توان مطابق تصویر زیر، ترسیم نمود.

۷- بحث و نتیجه گیری

همان گونه که در بخش های قبل اشاره شد، با توجه به مدل پنج بعدی انتخاب شده در تحقیق و استخراج ۳۵ مؤلفه و ۱۳۸ زیرمؤلفه مورد تأیید جامعه نمونه، مدل سیاست گذاری در زیرساخت های انرژی الکتریکی جمهوری اسلامی ایران در سطح زیرمؤلفه ها به صورت کمی (تعدادی) و در سطح مؤلفه ها و ابعاد به صورت کیفی (تشریحی) صورت گرفت که با مشابهت یابی معنایی مؤلفه ها و زیرمؤلفه ها ذیل ابعاد ساختاری، رفتاری (محتوایی)، زمینه ای، فرآیندی و جهت گیری دسته بندی شد.

در این راستا مؤلفه های ارتباطات برون سازمانی، نیروی انسانی، منابع، امکانات و تجهیزات، ساختار تشکیلاتی، وابستگی سازمانی و

زیرساخت‌های انرژی الکتریکی کشور، ایجاد و توسعه زیرساخت‌های انرژی الکتریکی، میزان وابستگی تأمین نیازهای ضروری مردم و اقتصاد حوزه انرژی الکتریکی مورد شناسایی قرار گرفت و در بعد فرایندی مؤلفه‌های فرآیند تصمیم‌گیری، ارزیابی، نظارت و کنترل و قانون محوری جانمایی شد و در نهایت در بعد جهت‌گیری، مؤلفه‌های رویکردها، مدیریت راهبردی، تعاملات بین‌المللی، اسناد بالادستی، آمایش زیرساخت‌های انرژی الکتریکی در پهنه سرزمین، مشوق‌های سرمایه‌گذاری، آینده‌نگری و تضمین پایداری انرژی الکتریکی احصاء و دسته‌بندی شده است. در این راستا مؤلفه‌های استخراج‌شده ذیل ابعاد پنج‌گانه جانمایی شده و مدل سیاست‌گذاری زیرساخت‌های انرژی الکتریکی ج.ا.ایران در جدول ۵ قابل مشاهده است.

در این راستا نتایج تحقیق بیانگر آن است که در بعد ساختاری تفسیر مؤلفه‌ها به شرح زیر است:

مؤلفه ارتباطات برون‌سازمانی بر ارتباط سازمان با دستگاه‌های دولتی، تقنینی و قضائی تأکید می‌کند. مؤلفه نیروی انسانی شامل جذب نیروی کارآمد و توانمندسازی نیروی انسانی است. مؤلفه منابع، امکانات و تجهیزات شامل نظام مالی و تجهیزات فنی و زیرساخت‌های انرژی الکتریکی است. مؤلفه ساختار تشکیلاتی شامل ساختار اداری، وظایف سازمانی، تفویض اختیار و ایجاد سلسله‌مراتب سازمانی است. مؤلفه وابستگی سازمانی به نقش بخش‌های دولتی، خصوصی و تعاونی و تأثیر آن بر توسعه زیرساخت‌های انرژی تجدید پذیر اشاره دارد.

مؤلفه تأثیر زیرساخت‌های انرژی الکتریکی در صنعت کشور به معنای وابستگی صنعت کشور به زیرساخت‌های انرژی الکتریکی دارد. این مؤلفه تأیید می‌کند که زیرساخت‌های انرژی الکتریکی به‌عنوان زیرساخت فرادستی برای دیگر صنایع و

زیرساخت‌های ملی بوده و تداوم کارکرد سایر بخش‌ها وابسته به تداوم برق‌رسانی در کشور است.

در ادامه نتایج تحقیق در خصوص مؤلفه‌های بعد رفتاری (محتوایی) شامل موارد زیر است:

مؤلفه فرهنگ‌سازی و آموزش عمومی شامل فرهنگ‌سازی و آموزش عمومی مردم در استفاده بهینه از برق است. همچنین منظور از مؤلفه اقتدار قانونی در توسعه زیرساخت‌های انرژی الکتریکی، جدیت مجریان، تصمیم‌گیران و تصمیم‌سازان در به‌کارگیری حداکثری ظرفیت‌های کشور در توسعه زیرساخت‌های انرژی الکتریکی و ضرورت قطعی در تحقق قوانین مرتبط با توسعه زیرساخت‌های کشور و رفع ناترازی‌ها است. همچنین منظور از مؤلفه سوابق و تجربیات موفق کشورهای پیشرو، بهره‌برداری از تجارب موفق کشورهای پیشرفته در توسعه زیرساخت‌های انرژی الکتریکی است.

مؤلفه توجه به اصول پدافند غیرعامل در زیرساخت‌های انرژی الکتریکی بر توسعه ذاتاً امن و مصون زیرساخت‌های انرژی الکتریکی و آسیب‌ناپذیری آنها در مقابله با تهدیدات عمدی انسان‌ساخت اشاره دارد. مؤلفه نقش زیرساخت‌های انرژی الکتریکی در شرایط اضطراری و بحران بر ضرورت برق‌رسانی مستمر به مناطقی از کشور که دچار بحران یا شرایط اضطراری شده‌اند اشاره دارد و نقش برق‌رسانی را در مدیریت بحران‌ها و مخاطرات طبیعی و انسان‌ساخت دلالت دارد. منظور از مؤلفه تولید علم و فناوری در توسعه زیرساخت‌های انرژی الکتریکی به رفع ناترازی دانشی میان مجامع علمی داخلی با مجامع آکادمیک بین‌المللی در تولید دانش دارد. همچنین مؤلفه توسعه فناوری در زیرساخت‌های انرژی الکتریکی اشاره به تبدیل دانش ضمنی و دانش صریح متخصصان و دانشمندان این حوزه به فناوری‌های نوین و

جدول ۵- مدل سیاست‌گذاری در زیرساخت‌های انرژی الکتریکی در جمهوری اسلامی ایران

رتبه	ضریب اهمیت	مؤلفه	کد مؤلفه	مرحله دوم ترکیب کد	ابعاد	کد ابعاد	ردیف				
۸	۰,۶۲۲	ارتباطات برون‌سازمانی	۱B	-۲-B۱B -۴-B۳B ۶-B۵B	ساختاری	۱C	۱				
۱۳	۰,۵۳۴۵	نیروی انسانی	۲B								
۲۳	۰,۱۱۸۴	منابع، امکانات و تجهیزات	۳B								
۱۴	۰,۴۶۰۳	ساختار تشکیلاتی	۴B								
۱۶	۰,۴۴۹۴	وابستگی سازمانی	۵B								
۲۴	۰,۰۹۸۸	تأثیر زیرساخت‌های انرژی الکتریکی در صنعت کشور	۶B								
۸	۰,۶۲۲	فرهنگ‌سازی و آموزش عمومی	۷B	-۸-B۷B -۹B -۱۰B -۱۱B -۱۲B -۱۳B -۱۴B -۱۵B -۱۶B ۱۷B	رفتاری (محتوایی)	۲C	۲				
۱۳	۰,۵۳۴۵	اقتدار قانونی در توسعه زیرساخت‌های انرژی الکتریکی	۸B								
۲۳	۰,۱۱۸۴	سوابق و تجربیات موفق کشورهای پیشرو	۹B								
۱۱	۰,۵۸۸۵	توجه به اصول پدافند غیرعامل در زیرساخت‌های انرژی الکتریکی	۱۰B								
۲۲	۰,۱۷۷۲	نقش زیرساخت‌های انرژی الکتریکی در شرایط اضطراری و بحران	۱۱B								
۹	۰,۳۹۰۲	تولید علم و فناوری در توسعه زیرساخت‌های انرژی الکتریکی	۱۲B								
۲۵	۰,۰۰۵	توسعه فناوری در زیرساخت‌های انرژی الکتریکی	۱۳B								
۱۵	۰,۴۵۰۲	آموزش و توانمندسازی	۱۴B								
۹	۰,۶۲۱۴	حمایت دولتی	۱۵B								
۱۸	۰,۳۷۷۷	تنوع در سبد منابع تولید انرژی الکتریکی	۱۶B								
۲۰	۰,۳۵۳۵	قابلیت ارائه خدمات	۱۷B								
۱	۰,۹۵۷۳	ژئوپلیتیک	۱۸B					-۱۸B -۱۹B -۲۰B -۲۱B -۲۲B -۲۳B ۲۴B -۲۵B -۲۶B ۲۷B	زمینه‌ای (محیطی)	۳C	۳
۲	۰,۸۷۳۲	اقلیم‌شناسی	۱۹B								
۶	۰,۶۶۰۴	محیط‌شناسی زیرساخت انرژی الکتریکی	۲۰B								
۵	۰,۷۳۷۷	رعایت مقیاس بهینه در توسعه زیرساخت‌های انرژی الکتریکی	۲۱B								
۱۲	۰,۵۳۷۶	ایجاد و توسعه زیرساخت‌های انرژی الکتریکی	۲۲B								
۱۰	۰,۵۹۵۸	میزان وابستگی تأمین نیازهای ضروری مردم	۲۳B								
۴	۰,۷۶۰۹	اقتصاد حوزه انرژی الکتریکی	۲۴B								
۱۹	۰,۳۶۳۵	فرآیند تصمیم‌گیری	۲۵B								
۳	۰,۷۶۶۸	ارزیابی، نظارت و کنترل	۲۶B								
۷	۰,۶۴۸	قانون محوری	۲۷B								
۲۱	۰,۳۰۹۵	رویکردها	۲۸B	-۲۸B -۲۹B -۳۰B -۳۱B -۳۲B -۳۳B -۳۴B ۳۵B	جهت-گیری	۵C	۵				
۱۰	۰,۵۹۵۸	مدیریت راهبردی	۲۹B								
۵	۰,۷۳۷۷	تعاملات بین‌المللی	۳۰B								
۱۲	۰,۵۳۷۶	اسناد بالادستی	۳۱B								
۶	۰,۶۶۰۴	آمایش زیرساخت‌های انرژی الکتریکی در پهنه سرزمین	۳۲B								
۲	۰,۸۷۳۲	مشوق‌های سرمایه‌گذاری	۳۳B								
۱	۰,۹۵۷۳	آینده‌نگری	۳۴B								
۴	۰,۷۶۰۹	تضمین پایداری انرژی الکتریکی	۳۵B								

تجاری‌سازی آنها است.

مؤلفه آموزش و توانمندسازی نیز به برگزاری دوره‌های عمومی و تخصصی، طی نمودن دوره‌های آموزشی تحصیلات تکمیلی برای نیروی انسانی و کادر شاغل در زیرساخت‌های انرژی الکتریکی است. همچنین مؤلفه حمایت دولتی بر ضرورت نقش آفرینی دولت در پشتیبانی و رفع مشکلات سرمایه‌گذاران خصوصی در توسعه زیرساخت‌های حیاتی است. همچنین مؤلفه تنوع در سید منابع تولید انرژی الکتریکی بر افزایش سهم منابع گوناگون تولید انرژی اعم از تجدید پذیر و تجدید ناپذیر است. در نهایت منظور از مؤلفه قابلیت ارائه خدمات، بر نحوه توزیع عادلانه و منطقی برق به مصرف‌کنندگان متناسب با ایجاد حداکثر بهره‌وری در کشور است.

این مدل در بعد زمینه‌ای (محیطی) نیز شامل موارد زیر است:

مؤلفه ژئوپلیتیک شامل ایجاد قدرت ملی، بهره‌گیری از مزیت‌های جغرافیایی در توسعه زیرساخت‌های انرژی، در نظر گرفتن محدودیت‌های سیاسی-امنیتی، شناسایی پتانسیل‌های همگرایی با همسایگان در توسعه زیرساخت‌های انرژی الکتریکی، در نظر گرفتن ملاحظات جغرافیای فرهنگی-اجتماعی مناطق کشور، ایجاد شیب ژئوپلیتیکی با میل به مرکز و توزیع عادلانه منابع به پهنه سرزمین است.

مؤلفه اقلیم‌شناسی شامل شناسایی پهنه‌های مستعد و غنی منابع انرژی الکتریکی، تهیه اطلس‌های ملی منابع تولید انرژی الکتریکی و توجه به مسائل زیست‌محیطی است. همچنین در مؤلفه محیط‌شناسی زیرساخت انرژی الکتریکی تشخیص نقاط قوت، تعیین نقاط ضعف، برآورد فرصت‌ها، شناسایی تهدیدات راهبردی، تعیین پیشران‌ها و چالش‌ها موضوعیت پیدا می‌کند.

مؤلفه رعایت مقیاس بهینه در توسعه زیرساخت‌های انرژی الکتریکی کشور نیز مشتمل

بر مواردی همچون تقدم بهره‌برداری از انرژی‌های تجدید پذیر نسبت به سایر انرژی‌ها، استفاده بهینه از پتانسیل‌های منابع در توسعه زیرساخت‌های انرژی تجدید پذیر، استفاده بهینه از منابع اقلیمی و جایگزینی منابع فسیلی با منابع انرژی تجدید پذیر است.

مؤلفه ایجاد و توسعه زیرساخت‌های انرژی الکتریکی به زیر مؤلفه‌هایی نظیر خوداتکایی در توسعه زیرساخت‌های انرژی الکتریکی، رعایت الزامات و پیش‌نیازهای توسعه زیرساخت‌های انرژی الکتریکی، تلاش بر ظرفیت‌سازی، ارتقای بهره‌وری و بهینه‌سازی و در نهایت ایجاد توانمندی در ایجاد صنایع خرد و کلان در حوزه انرژی الکتریکی اشاره دارد.

همچنین مؤلفه وابستگی تأمین نیازهای ضروری مردم به رفع نیازهای مستقیم و غیرمستقیم مردم به وسیله انرژی الکتریکی دلالت دارد. مؤلفه اقتصاد حوزه انرژی الکتریکی نیز شامل زیر مؤلفه‌های توجه به مقرون‌به‌صرفگی، توجه به بازار، ضرورت رقابت‌پذیری، بهره‌گیری از شتاب‌دهنده‌ها، اعطای یارانه و تسهیلات، در نظر گرفتن منابع مالی و مدیریت تعرفه‌های دولتی است.

همچنین مدل احصاء‌شده در بعد فرآیندی مشتمل بر موارد زیر است:

مؤلفه فرآیند تصمیم‌گیری در توسعه زیرساخت‌های انرژی الکتریکی شامل نقش پارلمان و نهادهای قانون‌گذار، دستگاه‌های اجرایی، دانشگاه‌ها و مراکز تحقیقاتی و نقش آفرینی نخبگان، کارشناسان و مشاوران است. همچنین مؤلفه ارزیابی، نظارت و کنترل بر ایجاد سازوکارهای ارزیابی فنی و نظارت بر اجرا در این مدل اشاره داشته و در مؤلفه قانون محوری زیرمؤلفه‌های مسئولیت‌های قانونی و حقوقی و همچنین ضرورت وجود اختیارات قانونی وجود دارد.

15. CIDOB, (2022), The World In 2023: Ten Issues That Will Shape the International Agenda, center in international relations based in Barcelona.

16. Steve Kappenthuler, Stefan Seeger, (2019), Addressing global environmental megatrends by decoupling the causal chain through floating infrastructure, Futures, Volume 113, 102420, ISSN 0016-3287: <https://doi.org/10.1016/j.futures.2019.04.007>.

17. Gholamreza Jalali Farahani, Mohammad Hassan Ataee Kachoee, Mohammad Ali Ataee Kachoee, (2018), Vulnerability Assessment of the Critical Infrastructure against Man-Made Threats (Case Study: International Civilian Airports), Industrial Engineering & Management Systems Vol.17 No.1 pp.136-145 DOI: <https://doi.org/10.7232/iems.2018.17.1.136>

۱۸- ابطیحی، س.ا، کلهر، ر.، اصفهانی، ر.، (۱۴۰۳)، ارتقای سطح ایمنی زیرساخت‌های حوزه برق در استان‌های مرزی باهدف کاهش آسیب‌پذیری و افزایش تاب‌آوری، فصلنامه علمی پژوهش در ایمنی، سلامت و محیط‌زیست، دوره ۲ شماره ۳ صص ۱-۱۹

19. Brussels, A., (2023), The impact of demographic change – in a changing environment, EUROPEAN COMMISSION.

۲۰- مرکز پژوهش‌های مجلس (۱۴۰۲)، طرح راهبردی حفاظت از زیرساخت‌های کشور، مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی، مصوبه کمیته دائمی پدافند غیرعامل کشور، تهران، ایران

۲۱- صمدی شادلو، میلاد و زاهدی، محبوبه، (۱۳۹۴)، چشم‌انداز صنعت برق ایران با محوریت انرژی‌های نو و تجدید پذیر، دومین کنفرانس اقتصاد و مدیریت کاربردی با رویکرد ملی، بایلسر، <https://civilica.com/doc/379170>

۲۲- پورشاسب، عبدالعلی؛ نظری‌نژاد، احمدعلی، (۱۳۹۹)، تدابیر و راهکارهای پدافند غیرعامل در حفاظت از زیرساخت‌های حیاتی ج.ا.ایران، فصلنامه مطالعات دفاعی استراتژیک، ۸۲، ۲۸۹-۳۱۲

۲۳- میروسیفی، سیدمحسن؛ غفارپور، رضا، (۱۳۹۹)، راهبردهای نوین حفاظت از زیرساخت‌های حیاتی، مجله پدافند غیرعامل، ۳ (۴۳)، ۱-۱۴

۲۴- عطایی و همکاران، (۱۴۰۳)، طرح جامع پدافند غیرعامل استان تهران، دانشگاه صنعتی مالک اشتر، تهران، ایران

۲۵- عراقی زاده، مجتبی؛ کاملی، بهروز، (۱۴۰۱)، ترسیم قلمرو و خوشه‌بندی پژوهش‌های بین‌المللی در حوزه حفاظت از زیرساخت‌های حیاتی بر اساس تحلیل هم‌واژگانی مقالات نمایه شده در پایگاه WOS، فصلنامه علمی پژوهشی مدیریت بحران، دوره ۱۱ (شماره ۲ پاییز و زمستان)، صص ۱۸-۱

۲۶- آریابد، محمد و سیاح مقدم، امین، (۱۴۰۲)، رویکردهای مهندسی پدافند غیرعامل برای مقابله با تهدیدات نوین در زیرساخت انرژی (مطالعه موردی نیروگاه برق بعثت تهران)، دهمین همایش ملی علوم و مهندسی دفاعی با رویکرد مقابله با

۳- پیروان، (۱۳۹۵)، طراحی الگوی سیاست‌گذاری منابع انسانی ودجا در افق چشم‌انداز ۱۴۰۴ جمهوری اسلامی ایران، رساله دکتری دانشگاه عالی دفاع ملی، تهران.

۴- عطایی کچوئی، م.ج، عبدی، م، اسدی، ف (۱۴۰۲)، ارزیابی دارایی‌های کلیدی در زیرساخت‌های حیاتی (مورد پژوهش: زیرساخت‌های انرژی استان همدان)، نشریه علمی پژوهشی مدیریت بحران دوره ۱۲، صص ۸۴-۱۰۰

5. GhanbarPour, H. Ataee Kachoee, MH. Nezafat, M. (2018) Urban Design Guidelines for Airport Environments from the Perspective of Passive Defense (to deal with terrorist attacks) - Case study: Northern Part of the Spine Road of Imam Khomeini International Airport, AD-Alta Journal Of Multi-disciplinary Research, Vol5 pp575-586

۶- روزان، ح، عطایی کچوئی، م. ح، عراقی زاده، م، رضایی، م، اقدامی، د، (۱۴۰۲)، مطالعه تطبیقی مدل‌های سیاست‌گذاری پدافند غیرعامل صنایع غیردولتی در کشورهای منتخب، فصلنامه مطالعات دفاعی استراتژیک، سال ۲۱ شماره ۹۴، صص ۷۷-۱۰۲

7. Jalali Farahani, G., Hosnavi, R., Ataee, M.H., Ghanbary Nasab, A. and Ataee, M.A. (2019), "Determining and prioritizing man-made threats in critical infrastructures: Case study – civilian airports", Property Management, Vol. 37 No. 1, pp. 52-68. <https://doi.org/10.1108/PM-10-2016-0056>

۸- رحیمی راد، ز. (۱۴۰۰)، تحلیل گفتمان مدیریت و سیاست‌گذاری حوزه برق کشور، نشریه علمی پژوهشی مدیریت بهبود، دوره ۱۵، شماره ۲، صص ۶۶-۹۵

۹- ملکی، ع. (۱۴۰۳)، سیاست‌گذاری انرژی، چاپ دوم، نشر نی، تهران، ایران

۱۰- سالنامه امنیت ملی شماره ۱۴، (۱۴۰۲)، مرکز مطالعات راهبردی.

۱۱- سمایی، محمد؛ ملاعلیزاده زوردهی، صابر؛ محمودی‌راد، علی؛ قانع، سعید، (۱۴۰۱)، ارزیابی نقش مضامین زیرساخت‌های حیاتی صنعت در تقویت قابلیت‌های راهبردهای توسعه پایدار صنعت نفت و گاز، فصلنامه توسعه تکنولوژی صنعتی، ۵۱، ۳۳-۵۳

۱۲- سعادت راد، ع. (۱۳۹۵)، الگوی مفهومی سیاست‌گذاری دفاعی ج.ا.ایران بر مبنای مطالعه تطبیقی الگوی کشورهای منتخب، رساله دوره دکتری رشته مدیریت راهبردی دانشگاه عالی دفاع ملی، تهران، ایران

13. Frenzo, Marie Lam; Davisson, Katherine, (2020), Infrastructure Future, Global Infrastructure Hub: <https://www.gihub.org/futures>.

14. Michael, Harrington, (2023), Three global megatrends, Institutional Investing in Infrastructure: Three Global Megatrends: An Examination of What's Driving Sustainable Infrastructure: <https://www.act.is/media-centre>.

